

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam
(Tài liệu phục vụ thẩm định của Bộ Tư pháp)

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Ngày 30/8/2022, Thủ tướng Chính phủ đã ký ban hành Quyết định số 1015/QĐ-TTg phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ (Quyết định số 1015/QĐ-TTg). Theo đó, Thủ tướng Chính phủ đã giao các bộ, cơ quan ngang bộ chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ các quy định liên quan theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành để thực thi Phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ.

Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến phương án phân cấp giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Phụ lục số XVI kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg.

Theo Phụ lục số XVI kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg, có 05 Nghị định cần được sửa đổi, bổ sung gồm:

(1) Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh;

(2) Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam;

(3) Nghị định số 08/2009/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình;

(4) Nghị định số 98/2010/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2010 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Di sản văn hóa và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa;

(5) Nghị định số 01/2012/NĐ-CP ngày 04 tháng 01 năm 2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ, hủy bỏ các quy định có liên quan đến thủ tục hành chính thuộc chức năng quản lý của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Trong 05 Nghị định trên, phương án phân cấp giải quyết thủ tục hành chính tại Nghị định số 98/2010/NĐ-CP và Nghị định số 01/2012/NĐ-CP cần chờ sửa đổi Luật Di sản văn hóa mới đủ cơ sở để thực thi. Nội dung phương án phân cấp giải quyết thủ tục hành chính tại Nghị định số 08/2009/NĐ-CP cần lồng ghép vào quá trình xây dựng Nghị định quy định chi tiết Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (được Quốc hội thông qua ngày 14/11/2022, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2023).

Đối với phương án phân cấp giải quyết thủ tục hành chính tại Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam, cần xây dựng một Nghị định sửa đổi, bổ sung cho cả 02 Nghị định.

Ngày 03/02/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ký ban hành Quyết định số 48/QĐ-TTg ban hành Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, trong đó giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam. Thời gian trình: Tháng 6 năm 2023.

Với các lý do trên, việc xây dựng và ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

- Đảm bảo thực thi Phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg.

- Thực hiện Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

- Đảm bảo đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính và hiện đại hóa phương thức chỉ đạo, điều hành phục vụ người dân, doanh nghiệp theo Nghị quyết số 131/NQ-CP ngày 06/10/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính và hiện đại hóa phương thức chỉ đạo, điều hành phục vụ người dân, doanh nghiệp (Nghị quyết số 131/NQ-CP).

2. Quan điểm

- Bám sát nội dung được giao tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg.

- Các quy định của Nghị định phải cụ thể, chi tiết, dễ hiểu, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp trong thực hiện thủ tục hành chính.

- Bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ giữa dự thảo Nghị định với hệ thống pháp luật hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã gửi Công văn số 735/BVHTTDL-PC ngày 03/3/2023 gửi Thủ tướng Chính phủ về việc xin xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP theo trình tự, thủ tục rút gọn. Ngày 29/3/2023, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 2068/VPCP-KSTT đồng ý với đề nghị của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã triển khai xây dựng dự thảo Nghị định theo đúng quy định, cụ thể:

1. Ngày 29/3/2023, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà đã có ý kiến chỉ đạo đồng ý với đề nghị của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn đối với Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP (Công văn số 2068/VPCP-KSTT của Văn phòng Chính phủ).

2. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập dự thảo Nghị định (Quyết định số 742/QĐ-BVHTTDL ngày 24 tháng 3 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch).

3. Ban hành Kế hoạch xây dựng Nghị định (Quyết định số 746/QĐ-BVHTTDL ngày 27 tháng 3 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch).

4. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định.

5. Tiến hành nghiên cứu, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, đồng thời phối hợp tích cực với các cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định và xây dựng nội dung chi tiết của các điều, khoản của dự thảo Nghị định.

6. Xác định đối tượng sẽ bị tác động, thực hiện đánh giá tác động, xây dựng, hoàn chỉnh các báo cáo đánh giá tác động của dự thảo Nghị định.

7. Tổ chức các cuộc họp thành viên Ban soạn thảo và Tổ biên tập nhằm hoàn thiện các nội dung chính của dự thảo. Các ý kiến tham gia góp ý đã được nghiên cứu, tiếp thu để hoàn thiện dự thảo Nghị định.

8. Tổ chức lấy ý kiến góp ý rộng rãi bằng văn bản của các Bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đối với dự thảo Nghị định (Công văn số 1295/BVHTTDL-PC ngày 05 tháng 4 năm 2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch). Nội dung dự thảo Nghị định đã được đăng tải và cập nhật đầy đủ trên Cổng Thông tin điện tử của Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (<https://bvhttdl.gov.vn/>) để xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

9. Hoàn thiện dự thảo Nghị định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định (Công văn số/BVHTTDL-PC ngày tháng năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch).

10. Ngày tháng năm 2023, Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định về dự thảo Nghị định (Báo cáo số /BCTĐ-BTP ngày tháng năm 2023 của Bộ Tư pháp).

11. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (Báo cáo số /BC-BVHTTDL ngày).

12. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị định và hồ sơ để trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý, nội dung được chia thành 04 điều bao gồm:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh.

- Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam.

- Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 4. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh.

+ Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 4 Điều 11: Phân cấp thẩm quyền giải quyết từ “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh” về “Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch/Sở Văn hóa và Thể thao” trong giải quyết thủ tục hành chính “Cấp giấy phép triển lãm tác phẩm nhiếp ảnh tại Việt Nam (thẩm quyền của UBND cấp tỉnh)”.

+ Sửa đổi điểm b khoản 4 Điều 12: Phân cấp thẩm quyền giải quyết từ “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh” về “Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch/Sở Văn hóa và Thể thao” trong giải quyết thủ tục hành chính “Cấp giấy phép đưa tác phẩm nhiếp ảnh từ Việt Nam ra nước ngoài triển lãm (thẩm quyền của UBND cấp tỉnh)”.

+ Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 14: Thay thế cụm từ “cơ quan quản lý nhà nước” bằng “cơ quan nhà nước” và chỉnh sửa lại quy định để phù hợp với vị trí, chức năng của cơ quan cấp phép.

+ Thay thế cụm từ “cơ quan quản lý nhà nước” bằng “cơ quan nhà nước” tại khoản 1 và khoản 5 Điều 11; khoản 5 Điều 12; khoản 1, điểm a và b khoản 3 Điều 13; điểm a khoản 3 Điều 14 để phù hợp với vị trí, chức năng của cơ quan cấp phép.

- Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam

+ Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 12 về trình tự, cách thức, thời hạn giải quyết và thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận thành lập và hoạt động của chi nhánh cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam: Phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính từ “Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch” về “Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; sửa đổi quy định lấy ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương” bằng quy định lấy ý kiến của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch”; chỉnh sửa lại quy định để phù hợp với thẩm quyền khi được phân cấp.

+ Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 13 về trình tự, cách thức, thời hạn giải quyết và thẩm quyền cấp lại Giấy chứng nhận thành lập và hoạt động của chi nhánh cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam: Phân cấp giải quyết thủ tục hành chính từ “Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch” về “Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương”; chỉnh sửa lại quy định để phù hợp với thẩm quyền khi được phân cấp.

+ Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 14 về trình tự, cách thức, thời hạn giải quyết và thẩm quyền gia hạn Giấy chứng nhận thành lập và hoạt động của chi nhánh cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam: Phân cấp giải quyết thủ tục hành chính từ “Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch” bằng “Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương”; chỉnh sửa lại quy định để phù hợp với thẩm quyền khi được phân cấp.

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 19 về đình chỉ hoạt động: Thay thế cụm từ “Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch”, “Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch” bằng “cơ quan có thẩm quyền cấp phép theo quy định tại khoản 2 Điều 5, khoản 3 Điều 8 và khoản 2 Điều 12 Nghị định số 126/2018/NĐ-CP” tại khoản 1 và 3 Điều 19 để phù hợp với thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính.

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 23 về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương: Bổ sung trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong việc cấp, cấp lại, gia hạn Giấy chứng nhận thành lập và hoạt động của chi nhánh; quản lý, đình chỉ, chấm dứt hoạt động của chi nhánh của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam có trụ sở tại địa phương tại khoản 1; chỉnh sửa khoản 3 Điều 23 để phù hợp với thẩm quyền của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

+ Sửa đổi Mẫu số 03, Mẫu số 06, Mẫu số 07 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 126/2018/NĐ-CP, theo đó thay thế cụm từ “Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch” bằng “Tên cơ quan có thẩm quyền cấp phép” để phù hợp với thẩm quyền cơ quan được phân cấp giải quyết thủ tục hành chính.

- Điều 3. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 4. Điều khoản thi hành.

Quy định điều khoản chuyển tiếp: Đối với hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép triển lãm tác phẩm nhiếp ảnh, Giấy chứng nhận thành lập và hoạt động của chi nhánh của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam gửi trước ngày Nghị định này có hiệu lực mà chưa được cấp giấy phép thì tiếp tục thực hiện theo quy định tại Nghị định số 72/2016/NĐ-CP và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ về hoạt động nhiếp ảnh và Nghị định số 126/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về thành lập và hoạt động của cơ sở văn hóa nước ngoài tại Việt Nam, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức; (3) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng;
- Bộ Tư pháp;
- Các Thứ trưởng;
- Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, PC, Hưng.10.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Tạ Quang Đông